**ДОКЛАД**

**ТЕМА:**

Результаты контрольно-надзорной деятельности МТУ Ространснадзора по СФО в II квартале 2023. Особенности работы МТУ Ространснадзора по СФО в рамках требований постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336   
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Вопрос № 1«Результаты контрольно-надзорной деятельности**

**МТУ Ространснадзора по СФО в II квартале 2023 года»**

Показатели контрольно-надзорной деятельности отдела надзора за обеспечением авиационной безопасности, поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полетов (ОН ОАБ ПАСПОП) на территории регионов Сибирского федерального округаза II квартал 2023 года(на 03.07.2023):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Вид КНД | Количество |
|  | Плановые проверки | 2 |
|  | Внеплановые проверки | 0 |
|  | Выявлено нарушений | 4 |
|  | Выдано предписаний | 3 |
|  | Объявлено предостережений | 41 |
|  | Постоянные рейды ТС/ОТИ | 57 / 35 |
|  | Выездные обследования | 37 |
|  | Наблюдение за соблюдением (мониторинг безопасности) | 192 |
|  | Составлено протоколов | 5 |
|  | Вынесено постановлений | 13 |
|  | Выдано представлений | 7 |
|  | Наложено административных штрафов, тыс. руб. | 287 |
|  | Взыскано административных штрафов, тыс. руб. | 183.5 |

Контрольно-надзорная деятельность осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в сфере транспортной (авиационной) безопасности.

В сфере обеспечения транспортной (авиационной) безопасностиОТИ и ТСдействуют следующие нормативные акты:

1. Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Федеральный закон «О транспортной безопасности»);
2. Федерального закона от 19.03.1997 № 60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации»;
3. постановление Правительства РФ от 5 октября 2020 года № 1605   
   «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищённости объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта»;
4. постановление Правительства РФ от 29 ноября 2021 года № 2090 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, не подлежащих категорированию»;
5. постановление Правительства РФ от 21 апреля 2022 года № 731   
   «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для транспортных средств воздушного транспорта»;
6. приказ Министерства транспорта РФ от 23 июля 2015 года № 227   
   «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности»;
7. приказ Минтранса РФ от 28 ноября 2005 года № 142 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам»;
8. приказ Минтранса РФ от 25 июля 2007 года № 104 «Об утверждении Правил проведения предполётного и послеполётного досмотров»;
9. постановление Правительства РФ от 1 февраля 2011 года № 42   
   «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры»;
10. приказ Министерства транспорта РФ от 16 августа 2021 года № 275   
    «Об утверждении Федеральных авиационных правил «О воздушной перевозке оружия и патронов»;
11. постановление Правительства РФ от 28 мая 2022 года №978 «Об утверждении Правил действий членов экипажа воздушного судна и сотрудников службы авиационной безопасности эксплуатанта (авиационного предприятия) при пресечении противоправных действий на борту воздушного судна лиц, которые своими действиями создают непосредственную угрозу безопасности полёта воздушного судна либо угрозу жизни или здоровью других лиц и отказываются подчиняться распоряжениям командира воздушного судна, перечня специальных средств сдерживания, которые размещены на борту воздушного судна, и Правил применения специальных средств сдерживания, которые размещены на борту воздушного судна», а также другие нормативно-правовые акты.

Нормативные акты определяют отдельные положения по обеспечению безопасности транспортных средств, а также защищенности объектовтранспортной инфраструктуры.

Деятельность отдела надзора за обеспечением авиационной безопасности, поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полетовосуществляется в соответствии с «Положением о федеральном государственном контроле(надзоре) в области транспортной безопасности», утвержденном постановлением Правительства РФ от 29.06.2021 № 1051, а также в части   
поисково-аварийного обеспечения полетов в соответствии с «Положением   
о федеральном государственном контроле (надзоре) в области гражданской авиации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 года   
№ 1064.

Проводя анализ материалов проведенных контрольно-надзорных мероприятий (плановые и внеплановые проверки, постоянные рейды, КНМ без взаимодействия), проведенных во II квартале, можно выделить основные нарушения, допущенные субъектами транспортной инфраструктуры:

1. В нарушение Требований не проверены силы обеспечения транспортной безопасности транспортного средства в целях выявления оснований, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности»;
2. В нарушение Требований не обеспечена подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности транспортных средств в соответствии со ст. 12.1 Федерального закона «О транспортной безопасности»;
3. В нарушение Правил организации допуска на объект транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся приложением к Требованиям письменные обращения на выдачу постоянных или разовых пропусков физическому лицу не содержат полную информацию согласно положениям данных правил;
4. В нарушение Требований не обеспечено размещение на объекте транспортной инфраструктуры технических систем и средств досмотра;
5. В нарушение Требований на границах зоны транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) ее части, не обеспечено обнаружение предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения, а также допущено их перемещение в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или ее часть;
6. В нарушение Требований не образовано (сформировано) и (или) привлечено для защиты объекта транспортной инфраструктуры подразделение (подразделения) транспортной безопасности.

**Рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению обязательных требований**

В целях устранения типовых нарушений подконтрольными субъектами целесообразно:

1. Провести анализ причин и условий возникновения типовых нарушений, разработать меры по организации их устранения, в том числе:
   1. Провести дополнительное обучение сотрудников требованиям нормативных правовых актов по обеспечению транспортной безопасности.
   2. Усилить проведение досмотровых мероприятий на границе зон транспортной безопасности.
   3. Привлекать для защиты объекта транспортной инфраструктуры только подразделение (подразделения) транспортной безопасности, аккредитованное для этой цели в установленном порядке.
   4. Не допускать к работам связанных с обеспечение транспортной (авиационной) безопасности лиц не прошедший проверку, а также лиц не подготовленных и не аттестованных в соответствии с законодательством Российской Федерации.
   5. Провести мониторинг существующей всубъекте транспортной инфраструктуры системы контроля обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к транспортной безопасности.

2. Проводить мониторинг количественных и качественных показателей допущенных нарушений с принятием дополнительных управленческих решений.

**Вопрос № 2Особенности работы МТУ Ространснадзора по СФО в рамках требований постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Постановлением Правительства от 10 марта 2022 года № 336 закреплены особенности организации и проведения государственного контроля и надзора, муниципального контроля, а именно с 10.03.2022 введен мораторий на проведение проверок предприятий и предпринимателей в рамках мер по повышению устойчивости экономики в условиях санкций.

Мораторий пролонгирован на плановые проверки бизнеса в 2023 году, кроме субъектов транспортной инфраструктуры, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска.

Приоритетом при выполнении государственного контроля (надзора) относительно контрольно-надзорных мероприятий выступает осуществление профилактических мер, связанных с сокращением риска причинения вреда (ущерба).

В постановлении Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 отмечено, что проведение внеплановых контрольных надзорных мероприятий в 2023 году допустимо лишь в исключительных случаях, а именно:

* при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
* при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства;
* при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

При этом такие проверки должны быть согласованы с органами прокуратуры.

**Вопрос № 3Особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года   
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».**

В Федеральном законе от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»указан перечень профилактических мероприятий:

* обобщение правоприменительной практики;
* информирование;
* объявление предостережения*(при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) при отсутствии подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований);*
* консультирование*(может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия или контрольного (надзорного) мероприятия);*
* самообследование;
* проведение профилактических визитов*(проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.Проведение обязательных профилактических визитов предусматривается в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.**О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляетсяне позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.**Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.В назначенные дату и время инспектора выезжают в место осуществления деятельности контролируемым лицом для проведения профилактической беседы либо устанавливают соединение посредством видео-конференц-связи.При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер).*

В настоящее время основой КНД является использование более мягких и менее затратных методов, которые в некоторых случаях не предполагают прямого взаимодействия с контролируемым субъектом. Это значит, что проверки перестают быть главным инструментом контроля. В качестве альтернативных методов контроля закон предлагает:

* инспекционный визит;
* постоянный рейд;
* выездное обследование.

Отделом (ОН ОАБ ПАСПОП),помимо контрольно-надзорной деятельности,проводится работа по профилактической деятельности в том числе и без взаимодействия с контролируемыми лицами и проведения специальных режимов контроля (постоянных рейдов).

Также отделом (ОН ОАБ ПАСПОП) на постоянной основе ведется консультирование и информирование субъектов транспортной инфраструктуры о действующем в настоящее время законодательстве в области обеспечения транспортной (авиационной) безопасности и аварийно-спасательного обеспечения полетов воздушных судов.

Субъекты транспортной инфраструктуры могут направлять в МТУ Ространснадзора по СФО обращения о проведении профилактических визитов, в ходе которых сотрудники отдела (ОН ОАБ ПАСПОП) ответят на интересующие вопросы по реализации требований транспортной безопасности, разъяснят новые требования нормативных правовых актов.

Дополнительно сообщаем, что по всем возникающим в ходе деятельности вопросам можнообращаться за консультацией к сотрудникам отдела (ОН ОАБ ПАСПОП) МТУ Ространснадзора по СФО по телефону (383) 222-00-55, или посредством видео-конференц-связи, или на личном приеме.

Уважаемые коллеги, хотелось бы поблагодарить вас за участие в данном мероприятии, надеюсь, что в ходе проведения видеоконференции поступят конструктивные предложения по дальнейшему совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Спасибо за внимание.